

GRÜNE
Alternative

in / den Räten NRW



NEUAUFLAGE

FIT FÜR DEN RAT?

Basics zur Ratsarbeit

AURUP



NEUAUFLAGE

FIT FÜR DEN RAT?

Basics zur Ratsarbeit

40 JAHRE GAR NRW

Fit für den Rat?

Basics zur Ratsarbeit

Herausgeberin

GAR NRW e.V.
Oststr. 41 - 43
40211 Düsseldorf

0211-3847612
info@gar-nrw.de
www.gar-nrw.de

Düsseldorf im Dezember 2024

ISBN: 978-3-9817788-6-1

3. Auflage

Layout

Lisa Daughtrey

Lektorat

Peter Albertz

V. i. S. d. P.

Maren Rose-Hessler

Titelbild

Stephan Rürup

Inhalt

Impressum	4
Vorwort	7
Kommunale Selbstverwaltung: Die Gemeinde	8
Das Oberhaupt: Die Bürgermeisterin oder der Bürgermeister	14
Allzuständig aber nicht allmächtig: Der Rat	18
Exkurs: Rat contra Bürgermeister	26
Fachpolitik: Die Ausschüsse	29
Selbstverwaltung im Bezirk: Die Bezirksvertretung	32
Überörtliche Aufgaben: Kreistag und Kreis	33
Interkommunale Gremien: Landschaftsverbände und Co	34
Gesellschaften der Gemeinde: Der kommunale Aufsichtsrat	37
Politische Steuerung: Der kommunale Entscheidungsprozess	39
Unruhige Zeiten: Die Bedeutung der lokalen Demokratie	45
Mehr als eine Gruppe: Die Fraktion	49
Die Fraktion und ihre Rechte: Organschaftliche Rechte	52
Was geht, was geht nicht? Öffentlichkeitsarbeit von Fraktionen	56
Mitwirkungsrechte: Vom Antrag bis zur Entscheidung	59
Kommunales Mandat: Freistellung und Verdienstausschluss	62
Stärkung des kommunalen Ehrenamtes: Weiterbildungsanspruch	63
Nach der Wahl: Die ersten Schritte der neuen Fraktion	65
Das Königsrecht des Rates: Die Haushaltsberatung	69
Umgang mit Anti-Demokrat*innen im Gemeinderat	72
Autor*innen und Herausgeberin	73
Register	74



Rathaus Düsseldorf – die ältesten Gebäudeteile sind aus dem 16. Jahrhundert. Foto: Dieter Schütz / pixelio

Vorwort

Liebe Leserinnen und Leser,
liebe Freundinnen und Freunde,
liebe Kommunalis,

„Fit für den Rat?“ ist unser Klassiker für alle Aktiven in den Räten und Kreistagen. In mittlerweile dritter Neuauflage findet ihr auf den kommenden Seiten Informationen und Grundlagenwissen für eure kommunalpolitische Arbeit vor Ort. Gedacht ist das Heft vor allem für die „Neuen“, die ab 2025 erstmals in den Räten und Kreistagen mitmischen und sich einen ersten Einblick verschaffen wollen.

Egal ob „euer“ Rathaus ein schmucker Fachwerkbau oder ein Betonklotz ist, ob groß oder klein, alt oder neu: Was sich hinter den Kulissen abspielt, wird überall auf ähnliche Weise organisiert. Die Spielregeln hierfür sind komplex und auf den ersten Blick möglicherweise verwirrend. „Fit für den Rat?“ soll helfen, sie zu verstehen.

Fundament für kommunalpolitisches Handeln sind die rechtlichen Rahmenbedingungen, auf deren Basis eine Gemeinde funktioniert. Diese sind zum Beispiel in der Gemeindeordnung definiert. Wir stellen euch die rechtlichen Grundlagen anschaulich und praxisnah dar. Wir zeigen euch die Rechte und Pflichten sowie die Organisation und Arbeitsabläufe von Fraktionen und verzichten ganz bewusst in weiten Teilen auf Paragraphen und juristische Tüfteleien.

Exkurse zum Zusammenspiel von Politik und Verwaltung, zur Bedeutung der Demokratie und zum Königsrecht des Rates, der Haushaltsberatung, findet ihr ebenso wie den einen oder anderen praktischen Tipp.

Gut gerüstet an den Start!

Dazu wollen wir mit dieser Ausgabe einen kleinen Beitrag leisten. Die vielen Neuen, die sich um ein Ratsmandat bewerben, können sich mit diesem Basiswissen schon einmal mit den Spielregeln vertraut machen. Verschenkt diese Ausgabe also gerne an ein „Wunschtalent“. Aber auch bereits erfahrene Ratsmitglieder werden sicher noch das eine oder andere Aha-Erlebnis bei der Lektüre haben.

Viel Vergnügen mit „Fit für den Rat? Basics für Ratsmitglieder“ wünschen

Euer Vorstand GAR NRW

Hilde Scheidt, Andreas Wolter, Dr. Beate Barabasch,
Martina Köster-Flashar & Johannes Tuschen

Euer Team GAR NRW

Volker Wilke, Heike Kas, Ilona Schmitz,
Reiner Neumann & Maren Rose-Hessler

Autor*innen und Herausgeberin

Herausgeberin und Autorin

GAR NRW Kommunalpolitische Vereinigung Grüne Alternative in den Räten NRW e.V.

Die GAR ist die kommunalpolitische Vereinigung von Bündnis90/Die Grünen in Nordrhein-Westfalen und bildet ein Netzwerk für alle, die sich einer ökologischen, sozialen und demokratischen Kommunalpolitik verpflichtet fühlen. In unserer Fachberatung koordinieren wir das Wissen verschiedenster Fachpolitiker*innen. Unsere Bildungsangebote vermitteln das praxiserprobte Fachwissen der Referent*innen. Mitglied können alle Personen und Fraktionen werden, die grün-alternative Kommunalpolitik unterstützen und den Service der GAR nutzen wollen.

Unsere Gastautoren

Wilhelm Achelpöehler

ist Fachanwalt für Verwaltungsrecht. Seit 1996 ist er als Rechtsanwalt in Münster tätig, davor war er wissenschaftlicher Mitarbeiter am Institut für Öffentliches Wirtschaftsrecht an der Westfälischen Wilhelms-Universität Münster. In 2000 erlangte Wilhelm Achelpöehler die Fachanwaltschaft für Verwaltungsrecht, 2006 außerdem die für Medien- und Urheberrecht.

- *Exkurs: Rat contra Bürgermeister, Seite 26-28*
- *Die Fraktion und ihre Rechte: Organschaftliche Rechte, Bildung der Ausschüsse & Fraktionszuwendungen, Seite 52-55*
- *Mitwirkungsrechte: Vom Antrag bis zur Entscheidung, Seite 59-61*

Dr. Manfred Busch

ist seit 1983 Mitglied bei den Grünen. Der ehemalige Mitarbeiter der Bundestagsfraktion war von 1990 bis 1998 für die Grünen im Landtag NRW. Von 1998 bis 2005 war er Kämmerer der Stadt Wesel,

danach Kämmerer der Stadt Bochum. Dr. Manfred Busch führt Seminare bei der GAR zu den Themen Haushaltspolitik und Beteiligungsmanagement durch.

- *Gesellschaften der Gemeinde: Der kommunale Aufsichtsrat für Ratsmitglieder, Seite 37-38*
- *Das Königsrecht des Rates: Die Haushaltsberatung, Seite 69-71*

Prof. em. Dr. Emanuel Richter

war bis 2020 Professor für Politische Systeme am Institut für Politische Wissenschaft der RWTH Aachen. Seitdem ist er als Publizist und politischer Kommentator in den Medien tätig. Seine Forschungsschwerpunkte liegen in den Bereichen republikanische Politiktheorie, Demokratietheorie, Politikverständnisse sowie europäische Integration. Jüngste Publikationen: Seniorendemokratie. Die Überalterung der Gesellschaft und ihre Folgen für die Politik (Berlin 2020), Was ist heute Politik? Merkmale, Handlungsfelder, Problemstellungen (Frankfurt am Main, New York 2024).

- *Unruhige Zeiten: Die Bedeutung der lokalen Demokratie, Seite 45-49*

Das Titelbild

Stephan Rürup

arbeitet als Cartoonist, Karikaturist, Autor und Illustrator in Münster. Seine Zeichnungen erscheinen in zahlreichen Zeitungen und Zeitschriften, unter anderem im Satiremagazin „Titanic“. 2018 gewann er den renommierten Deutschen Cartoonpreis für einen Cartoon über Kinderarmut.

Register

Akteneinsicht	41, 50, 55, 60, 72	Kommunalaufsichtsbehörde	10
Allzuständigkeit	18, 27, 28, 33	kommunale Selbstverwaltung	8, 33, 35, 39
Antragsrecht	41, 59	kommunale Spitzenverbände	36
Aufgabenhoheit	9	Kommunalwahlgesetz	15, 18, 44, 68,
Aufwandsentschädigung	17, 19, 21-25	Kommunalwahlordnung	25, 68
Befangenheit	19, 42, 50, 60, 61, 66	Organisationshoheit	8
Beratungsfolge	40	Organleihe	34
Bezirksregierung	10, 11, 36	Organstreitverfahren	55
Bürgerbegehren	26, 27, 39,	Personalhoheit	8
Bürgerbeteiligung	47	Pflichtausschüsse	29, 30
Bürgerentscheid	11, 14, 39	Pflichtige Aufgaben	9, 10, 13, 33
Demokratie	19, 45, 46, 49, 62, 72	Planungshoheit	8
Direktwahl	15, 26, 33	Populismus / populistisch	45, 46, 47, 72
Dringlichkeit	17	Rechtsaufsicht	10, 11
Dringlichkeitsanträge	41	Rederecht	31, 41, 43
Finanzhoheit	8	Regierungsbezirke	12, 35, 36
Fraktionsgeschäftsordnung	50, 65	Sachkundige Bürger*innen	29, 30, 36, 52, 67
Fraktionsgründung	65, 66	Sachkundige Einwohner*innen ...	29, 30, 52, 67
Fraktionsmeinung	40, 50	Satzungshoheit	8, 31
Fraktionsmitglied	49, 50, 52, 65	Selbstverwaltungsgarantie	8
Fraktionsstatus	50	Stimmrecht	30, 41, 61, 66
Fraktionszuwendungen	51, 53-55	Unvereinbarkeit	42
Fraktionszwang	40, 50	Verpflichtungsformel	68
Freiwillige Aufgaben	9, 10, 13, 33	Verschwiegenheitspflicht	38, 50, 55, 66
Gebietshoheit	9	Verwaltungsmeinung	42, 43
Gebietsreform	12, 13	Weiterbildungsanspruch	64
Geheime Abstimmung	42	Weitergehende Anträge	42
Gemeindefinanzierung	69	Widerspruchsrecht	16
Geschäfte der laufenden Verwaltung	23, 39	Zugreifverfahren	68
Geschäftsordnung des Rates ...	31, 39, 40, 53, 72	Zuständigkeit des Rates ...	8, 26, 27, 28, 39, 44, 60
Haushaltsplan	31, 51, 69, 70, 71	Zuständigkeitsordnung	29, 40, 67
Haushaltssicherungskonzept	71		
Hybride Sitzung	30		
Informationspflicht	37, 38, 59		
Initiativrecht	39, 50		
Kommunalaufsicht	10, 36, 72		

