



**GRÜNE**  
*Alternative*  
in den Räten NRW

NEUAUFLAGE

# FIT FÜR DEN RAT?

Basics zur Ratsarbeit

AURUP



NEUAUFLAGE

# FIT FÜR DEN RAT?

Basics zur Ratsarbeit

40 JAHRE GAR NRW

## **Fit für den Rat?**

Basics zur Ratsarbeit

### **Herausgeberin**

GAR NRW e.V.  
Oststr. 41 - 43  
40211 Düsseldorf

0211-3847612  
info@gar-nrw.de  
www.gar-nrw.de

Düsseldorf im Dezember 2024

ISBN: 978-3-9817788-6-1

3. Auflage

### **Layout**

Lisa Daughtrey

### **Lektorat**

Peter Albertz

### **V. i. S. d. P.**

Maren Rose-Hessler

### **Titelbild**

Stephan Rürup

# Inhalt

Impressum .....	4
Vorwort .....	7
Kommunale Selbstverwaltung: Die Gemeinde .....	8
Das Oberhaupt: Die Bürgermeisterin oder der Bürgermeister .....	14
Allzuständig aber nicht allmächtig: Der Rat .....	18
Exkurs: Rat contra Bürgermeister .....	26
Fachpolitik: Die Ausschüsse .....	29
Selbstverwaltung im Bezirk: Die Bezirksvertretung .....	32
Überörtliche Aufgaben: Kreistag und Kreis .....	33
Interkommunale Gremien: Landschaftsverbände und Co .....	34
Gesellschaften der Gemeinde: Der kommunale Aufsichtsrat .....	37
Politische Steuerung: Der kommunale Entscheidungsprozess .....	39
Unruhige Zeiten: Die Bedeutung der lokalen Demokratie .....	45
Mehr als eine Gruppe: Die Fraktion .....	49
Die Fraktion und ihre Rechte: Organschaftliche Rechte .....	52
Was geht, was geht nicht? Öffentlichkeitsarbeit von Fraktionen .....	56
Mitwirkungsrechte: Vom Antrag bis zur Entscheidung .....	59
Kommunales Mandat: Freistellung und Verdienstausschluss .....	62
Stärkung des kommunalen Ehrenamtes: Weiterbildungsanspruch .....	63
Nach der Wahl: Die ersten Schritte der neuen Fraktion .....	65
Das Königsrecht des Rates: Die Haushaltsberatung .....	69
Umgang mit Anti-Demokrat*innen im Gemeinderat .....	72
Autor*innen und Herausgeberin .....	73
Register .....	74



Rathaus Düsseldorf – die ältesten Gebäudeteile sind aus dem 16. Jahrhundert. Foto: Dieter Schütz / pixelio

# Vorwort

Liebe Leserinnen und Leser,  
liebe Freundinnen und Freunde,  
liebe Kommunalis,

**„Fit für den Rat?“** ist unser Klassiker für alle Aktiven in den Räten und Kreistagen. In mittlerweile dritter Neuauflage findet ihr auf den kommenden Seiten Informationen und Grundlagenwissen für eure kommunalpolitische Arbeit vor Ort. Gedacht ist das Heft vor allem für die „Neuen“, die ab 2025 erstmals in den Räten und Kreistagen mitmischen und sich einen ersten Einblick verschaffen wollen.

Egal ob „euer“ Rathaus ein schmucker Fachwerkbau oder ein Betonklotz ist, ob groß oder klein, alt oder neu: Was sich hinter den Kulissen abspielt, wird überall auf ähnliche Weise organisiert. Die Spielregeln hierfür sind komplex und auf den ersten Blick möglicherweise verwirrend. „Fit für den Rat?“ soll helfen, sie zu verstehen.

Fundament für kommunalpolitisches Handeln sind die rechtlichen Rahmenbedingungen, auf deren Basis eine Gemeinde funktioniert. Diese sind zum Beispiel in der Gemeindeordnung definiert. Wir stellen euch die rechtlichen Grundlagen anschaulich und praxisnah dar. Wir zeigen euch die Rechte und Pflichten sowie die Organisation und Arbeitsabläufe von Fraktionen und verzichten ganz bewusst in weiten Teilen auf Paragraphen und juristische Tüfteleien.

Exkurse zum Zusammenspiel von Politik und Verwaltung, zur Bedeutung der Demokratie und zum Königsrecht des Rates, der Haushaltsberatung, findet ihr ebenso wie den einen oder anderen praktischen Tipp.

## **Gut gerüstet an den Start!**

Dazu wollen wir mit dieser Ausgabe einen kleinen Beitrag leisten. Die vielen Neuen, die sich um ein Ratsmandat bewerben, können sich mit diesem Basiswissen schon einmal mit den Spielregeln vertraut machen. Verschenkt diese Ausgabe also gerne an ein „Wunschtalent“. Aber auch bereits erfahrene Ratsmitglieder werden sicher noch das eine oder andere Aha-Erlebnis bei der Lektüre haben.

Viel Vergnügen mit „Fit für den Rat? Basics für Ratsmitglieder“ wünschen

### **Euer Vorstand GAR NRW**

Hilde Scheidt, Andreas Wolter, Dr. Beate Barabasch,  
Martina Köster-Flashar & Johannes Tuschen

### **Euer Team GAR NRW**

Volker Wilke, Heike Kas, Ilona Schmitz,  
Reiner Neumann & Maren Rose-Hessler

# Autor\*innen und Herausgeberin

## Herausgeberin und Autorin

### **GAR NRW Kommunalpolitische Vereinigung Grüne Alternative in den Räten NRW e.V.**

Die GAR ist die kommunalpolitische Vereinigung von Bündnis90/Die Grünen in Nordrhein-Westfalen und bildet ein Netzwerk für alle, die sich einer ökologischen, sozialen und demokratischen Kommunalpolitik verpflichtet fühlen. In unserer Fachberatung koordinieren wir das Wissen verschiedenster Fachpolitiker\*innen. Unsere Bildungsangebote vermitteln das praxiserprobte Fachwissen der Referent\*innen. Mitglied können alle Personen und Fraktionen werden, die grün-alternative Kommunalpolitik unterstützen und den Service der GAR nutzen wollen.

## Unsere Gastautoren

### **Wilhelm Achelpöehler**

ist Fachanwalt für Verwaltungsrecht. Seit 1996 ist er als Rechtsanwalt in Münster tätig, davor war er wissenschaftlicher Mitarbeiter am Institut für Öffentliches Wirtschaftsrecht an der Westfälischen Wilhelms-Universität Münster. In 2000 erlangte Wilhelm Achelpöehler die Fachanwaltschaft für Verwaltungsrecht, 2006 außerdem die für Medien- und Urheberrecht.

- *Exkurs: Rat contra Bürgermeister, Seite 26-28*
- *Die Fraktion und ihre Rechte: Organschaftliche Rechte, Bildung der Ausschüsse & Fraktionszuwendungen, Seite 52-55*
- *Mitwirkungsrechte: Vom Antrag bis zur Entscheidung, Seite 59-61*

### **Dr. Manfred Busch**

ist seit 1983 Mitglied bei den Grünen. Der ehemalige Mitarbeiter der Bundestagsfraktion war von 1990 bis 1998 für die Grünen im Landtag NRW. Von 1998 bis 2005 war er Kämmerer der Stadt Wesel,

danach Kämmerer der Stadt Bochum. Dr. Manfred Busch führt Seminare bei der GAR zu den Themen Haushaltspolitik und Beteiligungsmanagement durch.

- *Gesellschaften der Gemeinde: Der kommunale Aufsichtsrat für Ratsmitglieder, Seite 37-38*
- *Das Königsrecht des Rates: Die Haushaltsberatung, Seite 69-71*

### **Prof. em. Dr. Emanuel Richter**

war bis 2020 Professor für Politische Systeme am Institut für Politische Wissenschaft der RWTH Aachen. Seitdem ist er als Publizist und politischer Kommentator in den Medien tätig. Seine Forschungsschwerpunkte liegen in den Bereichen republikanische Politiktheorie, Demokratietheorie, Politikverständnisse sowie europäische Integration. Jüngste Publikationen: Seniorendemokratie. Die Überalterung der Gesellschaft und ihre Folgen für die Politik (Berlin 2020), Was ist heute Politik? Merkmale, Handlungsfelder, Problemstellungen (Frankfurt am Main, New York 2024).

- *Unruhige Zeiten: Die Bedeutung der lokalen Demokratie, Seite 45-49*

## Das Titelbild

### **Stephan Rürup**

arbeitet als Cartoonist, Karikaturist, Autor und Illustrator in Münster. Seine Zeichnungen erscheinen in zahlreichen Zeitungen und Zeitschriften, unter anderem im Satiremagazin „Titanic“. 2018 gewann er den renommierten Deutschen Cartoonpreis für einen Cartoon über Kinderarmut.

# Register

Akteneinsicht .....	41, 50, 55, 60, 72	Kommunalaufsichtsbehörde .....	10
Allzuständigkeit .....	18, 27, 28, 33	kommunale Selbstverwaltung .....	8, 33, 35, 39
Antragsrecht .....	41, 59	kommunale Spitzenverbände .....	36
Aufgabenhoheit .....	9	Kommunalwahlgesetz .....	15, 18, 44, 68,
Aufwandsentschädigung .....	17, 19, 21-25	Kommunalwahlordnung .....	25, 68
Befangenheit .....	19, 42, 50, 60, 61, 66	Organisationshoheit .....	8
Beratungsfolge .....	40	Organleihe .....	34
Bezirksregierung .....	10, 11, 36	Organstreitverfahren .....	55
Bürgerbegehren .....	26, 27, 39,	Personalhoheit .....	8
Bürgerbeteiligung .....	47	Pflichtausschüsse .....	29, 30
Bürgerentscheid .....	11, 14, 39	Pflichtige Aufgaben .....	9, 10, 13, 33
Demokratie .....	19, 45, 46, 49, 62, 72	Planungshoheit .....	8
Direktwahl .....	15, 26, 33	Populismus / populistisch .....	45, 46, 47, 72
Dringlichkeit .....	17	Rechtsaufsicht .....	10, 11
Dringlichkeitsanträge .....	41	Rederecht .....	31, 41, 43
Finanzhoheit .....	8	Regierungsbezirke .....	12, 35, 36
Fraktionsgeschäftsordnung .....	50, 65	Sachkundige Bürger*innen ....	29, 30, 36, 52, 67
Fraktionsgründung .....	65, 66	Sachkundige Einwohner*innen ...	29, 30, 52, 67
Fraktionsmeinung .....	40, 50	Satzungshoheit .....	8, 31
Fraktionsmitglied .....	49, 50, 52, 65	Selbstverwaltungsgarantie .....	8
Fraktionsstatus .....	50	Stimmrecht .....	30, 41, 61, 66
Fraktionszuwendungen .....	51, 53-55	Unvereinbarkeit .....	42
Fraktionszwang .....	40, 50	Verpflichtungsformel .....	68
Freiwillige Aufgaben .....	9, 10, 13, 33	Verschwiegenheitspflicht .....	38, 50, 55, 66
Gebietshoheit .....	9	Verwaltungsmeinung .....	42, 43
Gebietsreform .....	12, 13	Weiterbildungsanspruch .....	64
Geheime Abstimmung .....	42	Weitergehende Anträge .....	42
Gemeindefinanzierung .....	69	Widerspruchsrecht .....	16
Geschäfte der laufenden Verwaltung .....	23, 39	Zugreifverfahren .....	68
Geschäftsordnung des Rates ...	31, 39, 40, 53, 72	Zuständigkeit des Rates ...	8, 26, 27, 28, 39, 44, 60
Haushaltsplan .....	31, 51, 69, 70, 71	Zuständigkeitsordnung .....	29, 40, 67
Haushaltssicherungskonzept .....	71		
Hybride Sitzung .....	30		
Informationspflicht .....	37, 38, 59		
Initiativrecht .....	39, 50		
Kommunalaufsicht .....	10, 36, 72		

